

PUBLIC CONSULTATION ON SECONDARY TRADING OF RIGHTS TO USE RADIO SPECTRUM

JOINT RESPONSE OF RETEVISION AND TRADIA

RETEVISION y TRADIA consideran esencial que se armonicen las bandas de frecuencias en Europa y que no se pueda modificar el uso de dichas frecuencias mediante cesiones de derechos, tal y como queda establecido en el artículo 9.4 de la Directiva 2002/21/CE (Directiva Marco). En los casos en que la UIT tenga definidos unos usos concretos en bandas de frecuencia determinadas y que estos sean adoptados de forma uniforme entre todos los Estados Miembros de la Unión Europea, estas frecuencias deberían considerarse automáticamente de uso armonizado en el ámbito de la Unión Europea.

General questions

1) Do you consider secondary trading of rights to use radio spectrum to be beneficial to consumers, businesses and radio users? why/why not?

En el sector de las comunicaciones electrónicas, se necesita un mercado de dimensión europea, sin fragmentaciones, que permita conseguir masas críticas para la fabricación de los elementos de red y terminales para los usuarios. Si las bandas de frecuencias están armonizadas, y se prohíbe el cambio de uso¹, cierta flexibilización de la asignación de las frecuencias mediante un mercado secundario de derechos de uso puede ser beneficiosa, bajo determinadas condiciones. Siempre y cuando se eviten las interferencias y se protejan los servicios de interés público, un mercado secundario de derechos puede favorecer un mejor uso del espectro, al permitir que se casen las ofertas de unos titulares de derechos con las necesidades de unos potenciales adquirentes.

2) What types of transfer of rights to use radio spectrum (full, leasing, partial etc.) do you consider can be beneficial to consumers, businesses and radio users? why/why not?

Las partes del acuerdo de cesión de los derechos de uso podrán elegir el tipo de cesión que más les convenga, siempre y cuando se mantengan tanto el uso de las frecuencias como las características establecidas en la concesión administrativa inicial.

3) What rights and associated obligations do you consider should be within the scope of secondary trading of rights to use radio spectrum?

¹ En este documento, el término “cambio de uso” se debe entender como “cambio de servicio” (por ejemplo, servicio fijo, servicio móvil, radiodifusión etc...)

Partiendo de la base de que no se puede cambiar el uso de las frecuencias, se considera que se deberían imponer las siguientes obligaciones:

- Obligación de cumplir con los parámetros técnicos establecidos en la concesión original;
- Realización de análisis de interferencias adecuados;
- Obligación de utilizar de forma efectiva las frecuencias objeto de la transacción a fin de evitar negocios especulativos.

4) *Would you want to see secondary trading of rights to use radio spectrum introduced in your country or in the countries of interest to you?*

a) *If yes – why, to what extent? when? frequency bands/services?*

Sí, de forma regulada y supeditado al mantenimiento del uso y de las características técnicas de las bandas de frecuencias.

b) *If no – why not, are there other tools that better suit your needs?*

5) *What information and electronic communication facilities should be made available to facilitate implementation of secondary trading of rights to use radio spectrum?*

Debería establecerse un Registro que asegure la transparencia del mercado secundario, permitiendo la trazabilidad de las transacciones espectrales.

Scope of trading – change of use, reconfiguration

6) *Is the possibility to reconfigure rights important? If yes, what kinds of reconfiguration do you consider would benefit consumers, businesses and users of spectrum? (geography, frequency, time, other)*

Siempre y cuando se mantenga el uso y se respeten las características técnicas establecidas en la concesión inicial, puede haber cierta flexibilidad para reconfigurar los derechos a fin de adaptarlos a las necesidades del cedente y del adquirente y permitir un uso máximo del espectro.

7) *Is the possibility to use the spectrum in a flexible way important? If yes, what kinds of flexibility do you consider would benefit consumers, business and users of spectrum (service, technical constraints, other)*

No, al contrario, no se debe permitir un uso flexible del espectro.

Cualquier cambio en el uso de las bandas conlleva el riesgo de poner en peligro unos servicios de interés general, o con carácter de **servicio público**, como es el caso de la radiodifusión en España (tanto si su gestión es llevada a cabo por empresas públicas o privadas). El papel fundamental que desempeña este servicio público para la sociedad ha sido reconocido a nivel europeo en numerosos documentos, entre los cuales se pueden citar el Protocolo de Amsterdam, o la Comunicación de la Comisión Europea sobre la Conferencia Mundial de las Radiocomunicaciones (CMR-03), en la que la propia Comisión declara que es necesario

mantener a disposición de los servicios de radiodifusión los recursos necesarios, y en particular el acceso a los recursos del espectro radioeléctrico.

La posibilidad de cambiar el uso de las bandas de frecuencias podría conducir a situaciones en las que, en aras a un beneficio económico a corto plazo, se utilizara las bandas para usos más rentables, dejando sin cumplir obligaciones de servicio público o provocando problemas de interferencias que afectarían seriamente la calidad de los servicios públicos vecinos.

Adicionalmente un cambio de uso puede conllevar una fragmentación del mercado tanto por parte del servicio cedente como del nuevo servicio adquirente.

8) To what extent is the tenure an important issue in assessing secondary trading? (indefinite, rolling, fixed, annual, other)

El coste inherente al despliegue de unas redes y su amortización requieren que la explotación de las mismas se lleve a cabo durante unos periodos de tiempo largos, por lo que los derechos de uso del espectro se deberían adquirir por periodos de tiempo fijos y largos.

9) Should the same rules and regulations apply for the whole of the spectrum?

No.

a) Is there a need for different rules and regulations for different frequency bands? geographical areas? services? users?

Sí, es necesario diferenciar las reglas según los servicios ligados a las bandas de frecuencias.

b) If you see a need for different rules and regulations in question 8a above, please give examples

Se podrían permitir unas cesiones de derechos, por ejemplo, de la tecnología GSM hacia la de UMTS, en las bandas asociadas a las comunicaciones móviles, o de la tecnología analógica hacia la digital en las bandas asociadas a la radiodifusión. Estas cesiones se regirían por unas reglas propias.

Pero en ningún caso se podrían autorizar las transacciones que resulten en el traspaso de derechos de un servicio como la radiodifusión a otro como la comunicación móvil, ya que se trataría de un cambio de uso. Como se apuntó anteriormente, permitir estos cambios de uso afectaría de forma muy negativa a la prestación de los servicios públicos que podrían verse enfrentados a serios problemas de interferencias en detrimento de la calidad de su servicio o incluso con una merma del espectro disponible para poder seguir cumpliendo con sus obligaciones.

Competition aspects

10) Should there be specific competition rules in relation to implementing secondary trading of rights to use radio spectrum, or is general competition law enough?

Sí, se deberían aplicar unas reglas de competencia específicas ex ante, como en el control de concentraciones, que requieran una autorización de la Autoridad nacional competente para poder llevar a cabo la transacción de forma a evitar la creación o el refuerzo de posiciones dominantes. Sin perjuicio de que la Autoridad competente pueda intervenir en cualquier momento en base al Derecho de la Competencia para asegurar el buen funcionamiento del mercado.

The role of the spectrum management authority

11) What do you see as the main responsibilities for a spectrum management authority in regards to secondary trading of rights to use radio spectrum?

La Autoridad nacional competente debería:

- aprobar y controlar las cesiones de derechos, evitando la creación de posiciones dominantes;
- velar por que se mantengan el uso – en particular cuando se trate de servicios públicos - y las obligaciones establecidos en la concesión original.
- asegurar un uso eficiente del espectro y velar por que las bandas asignadas estén efectivamente utilizadas (prevención del hoarding);
- resolver los litigios relativos a interferencias;
- llevar el registro mencionado en el punto 5) supra.

12) To what extent is spectrum management authority approval of trades a benefit or an impediment to the development of a market for secondary trading of rights to use radio spectrum? Under what circumstances do you consider it would be necessary for a spectrum management authority to refuse a trade

De acuerdo al punto anterior, la Autoridad nacional debería aprobar las cesiones de derechos entre empresas y mantener un control de las transacciones a fin de evitar los problemas relativos a interferencias, mal uso del espectro etc...

No se deberá aprobar una cesión de derechos cuando exista un riesgo de creación o refuerzo de posición dominante por parte del adquirente, cuando suponga un cambio de uso o cuando la transacción implique unos cambios tecnológicos demasiado bruscos que pudieran afectar al parque desplegado de receptores/terminales. Asimismo la Autoridad nacional debería denegar la autorización de una transacción si constata que puede generar problemas de interferencias, o resultar en un mal uso del espectro.

13) What specific measures could a spectrum management authority take to handle the issues if secondary trading is introduced? (ex ante approval procedures, ex post notification, competition aspects, limit change of use, interference aspects, other)

La Autoridad nacional debería aplicar procedimientos de aprobación ex ante para evitar la creación o el refuerzo de posiciones dominantes, lo que, como se ha apuntado en el punto 10, no impide que pueda intervenir en base a las reglas de la competencia en cualquier momento para salvaguardar el buen funcionamiento del mercado; asimismo debería velar por que las cesiones de derechos no conlleven problemas de interferencias y que se respete el uso

asignado a las bandas en la concesión inicial.

14) To what extent should the national spectrum management authority actively facilitate secondary trading of rights to use radio spectrum?

La Autoridad nacional debería promover el mercado secundario de derechos únicamente en el caso de no utilización real del espectro asignado.

Community aspects

15) Do you consider that adoption of individual regimes by EU member states will cause problems for consumers, businesses and radio users? If yes, in what ways and to what extent?

Se considera que el mercado secundario de derechos sólo se podrá desarrollar en los Estados miembros si se garantiza la máxima armonización posible de las bandas de frecuencias en la zona europea, con la consiguiente prohibición de cambio de uso de las bandas, tal y como queda establecida en el artículo 9.4. de la Directiva 2002/21/CE.

16) Do you consider that the EU should take measures to facilitate the implementation of secondary trading of rights to use radio spectrum? If so, in what areas and to what extent?

La UE debería asumir un papel activo para favorecer la armonización de las frecuencias, utilizando los mecanismos establecidos en la Decisión 676/2002/CE, mediante el seguimiento de los trabajos de los organismos internacionales competentes y la elaboración de propuestas y posiciones comunes.

17) To what extent is European harmonisation of frequencies an important issue in regards to secondary trading of rights to use radio spectrum?

La armonización de las bandas de frecuencias tiene un interés por sí sola y no únicamente en relación con la implantación de un mercado secundario de derechos de uso del espectro. El objetivo de la UE debería ser la máxima armonización posible de las frecuencias para permitir el desarrollo de unos mercados masivos a nivel europeo.

Related experiences and examples of secondary trading

18) What are your experiences with the current spectrum management regimes?

La regulación de la utilización de las bandas de frecuencias ha favorecido hasta ahora unos servicios de calidad a nivel técnico.

En el caso español, sin embargo, cabe señalar una disfunción en la gestión del espectro: la no reasignación de las frecuencias asociadas a la TDT casi dos años después de la desaparición del radiodifusor titular de dichas frecuencias, con la consiguiente ineficiencia en el uso del espectro durante este periodo.

19) What are your experiences of secondary trading of rights to use radio spectrum?

20) Please describe specific scenarios in which you consider that the introduction of secondary trading of rights to use radio spectrum would be beneficial

21) Any other comments