

**DLM**  
Conference of Directors of the  
German Media Authorities

**Thomas Langheinrich**  
Commissioner for European Affairs

ALM GbR  
Gemeinsame Geschäftsstelle  
Friedrichstraße 60  
10117 Berlin

Tel.: 0049 (0) 30 206 46 90 - 0  
Fax: 0049 (0) 30 206 46 90 - 99  
info@die-medienanstalten.de  
www.die-medienanstalten.de

c/o Landesanstalt für  
Kommunikation Baden-Württemberg  
Reinsburgstraße 27  
70178 Stuttgart

---

## Stellungnahme der DLM zur

**“Draft RSPG Opinion on Strategic Challenges facing Europe in addressing the Growing Spectrum Demand for Wireless Broadband (RSPG13-511 Rev.1)”**

### English Summary

The *Landesmedienanstalten* as the independent regulators of commercial broadcasting and telemedia in Germany are joined in the Conference of Directors (DLM). The DLM welcomes the opportunity to contribute to the draft RSPG opinion on strategic challenges facing Europe in addressing the growing spectrum demand for wireless broadband.

In the following paper the German regulators present their views on the RSPG’s opinion on how the EU should deal with the strategic challenges of the growing spectrum demand for wireless broadband.

The DLM is very much interested in a fair balance of interests and needs of broadcasting services on the one hand and wireless broadband services on the other hand. Such a balanced strategy has to consider the massive social contribution of broadcasting for cultural and linguistic diversity as well as media pluralism. Therefore not only the future use of the 700 MHz band but also the use of the whole UHF spectrum is considered of major importance. Currently a multitude of DTT-programmes are distributed via the UHF band all over Europe. Any reallocation in this spectrum would equal a limitation of DTT and thus have negative firsthand effects on broadcasting and its role for media freedom and pluralism protected by EU-law.

#### Gesellschafter:

Landesanstalt für Kommunikation Baden-Württemberg (**LFK**) • Bayerische Landeszentrale für neue Medien (**BLM**) • Medienanstalt Berlin-Brandenburg (**mabb**) • Bremische Landesmedienanstalt (**brema**) • Medienanstalt Hamburg / Schleswig-Holstein (**MA HSH**) • Hessische Landesanstalt für privaten Rundfunk und neue Medien (**LPR Hessen**) • Medienanstalt Mecklenburg-Vorpommern (**MMV**) • Niedersächsische Landesmedienanstalt (**NLM**) • Landesanstalt für Medien Nordrhein-Westfalen (**LFM**) • Landeszentrale für Medien und Kommunikation Rheinland-Pfalz (**LMK**) • Landesmedienanstalt Saarland (**LMS**) • Sächsische Landesanstalt für privaten Rundfunk und neue Medien (**SLM**) • Medienanstalt Sachsen-Anhalt (**MSA**) • Thüringer Landesmedienanstalt (**TLM**)



Hence an overall view on the available spectrum is inevitable for a fair balance of interests. The DLM therefore welcomes the RSPG's idea of the development of a strategic plan which covers all affected bands of frequencies. Such a strategy would create planning certainty for all stakeholders, such as content and net providers, equipment industry and consumers but also for the competent telecommunication and media authorities which is desperately needed. The strategic plan should include all prospect bands for wireless broadband as well as the UHF band. The DLM considers it of major importance that not only the requirements of wireless broadband are regarded but the needs of broadcasting services are examined with the same amount of appreciation.

To secure such a fair balance and future-proof strategic policy the DLM kindly asks the RSPG and the Commission to take the following considerations into account when developing a strategic plan/policy to address the growing spectrum demand for wireless broadband (executive summary):

### **1. Equal burden for all spectrum users**

While broadcasting viewers are expected to switch to modern transmission technologies (p. e. DVB-T 2, HEVC), the same has to apply for GSM-networks. It is unacceptable that out-dated GSM-networks are still used on the grounds that a switch to modern technics (p. e. LTE) would be unacceptable for consumers.

### **2. First harden end devices against interference, then reallocate frequencies**

A precondition for the roadmap suggested by the RSPG are standardized and interference hardened end devices in the market. Only then spectrum which is currently used for the transmission of broadcasting can be reallocated to wireless broadband services. The same applies for the coaxial cable.

### **3. Development of networks for shared spectrum use**

The DLM agrees with the RSPG's opinion that a sharing of the band with mobile services and DTT broadcasting is **not** feasible for now. This is a key finding which should be considered in the political discussion: at the current state of development of DVB-T and LTE a frequency band can either be used for mobile services or for broadcasting. The DLM therefore recommends



that – as a part of the political strategy for the future use of the UHF band – new transmission technologies which allow a shared spectrum use should be developed.

#### **4. License exempt spectrum for broadcasting in house-distribution**

The DLM supports the RSPG’s aim to include license exempt spectrum into the strategic plan. This kind of spectrum usage could become more and more important for the future use of mobile and nomadic devices. The DLM considers it of importance to examine the possibility to receive wireless broadcasting via license exempt spectrum. This includes the possibility to distribute broadcasting in buildings, which have broadband cable or satellite (DTH) access, via wireless network access in license exempt spectrum.

#### **5. Frequency use in accordance with user behavior**

Today’s broadcasting networks are more suitable for the transmission of “one-to-many” offers and thus for linear services while today’s mobile phone networks are more suitable for point-to-point transmissions and thus for non-linear services. In order to optimize the spectrum use it would be helpful to learn more about future scenarios of user behavior in respect of linear and non-linear audiovisual services. The DLM therefore proposes to consider the expected user behavior in respect of the reception of linear and non-linear services and - if necessary – to carry out the required surveys.



---

## Stellungnahme der DLM zur

### **“Draft RSPG Opinion on Strategic Challenges facing Europe in addressing the Growing Spectrum Demand for Wireless Broadband (RSPG13-511 Rev.1)”**

Die DLM dankt der EU-Kommission für die Möglichkeit der Stellungnahme zum geplanten Umgang der Kommission mit den strategischen Herausforderungen des steigenden Frequenzbedarfs für Wireless Broadband. Die DLM ist besonders an einem fairen Ausgleich der Interessen und Bedürfnisse des Rundfunks einerseits und des drahtlosen Breitbandzugangs andererseits interessiert, der auch die gesellschaftliche Bedeutung des Rundfunks, namentlich auch dessen Beitrag zur Förderung der kulturellen und sprachlichen Vielfalt sowie des Medienpluralismus berücksichtigt. Deshalb ist für die DLM die zukünftige Nutzung nicht nur des 700 MHz-Bereichs, sondern des gesamten UHF-Bandes von besonderer Bedeutung. Im UHF-Band werden gegenwärtig in ganz Europa eine Vielzahl von Programmen über digitales terrestrisches Fernsehen (DTT) verbreitet. Jede Änderung in diesem Frequenzband - die wohl eine Verringerung des DTT zur Verfügung stehenden Spektrums bedeuten würde - wäre in der Realität eine Einschränkung von DTT und hätte somit direkte Auswirkungen auf den Rundfunk und dessen auch durch das Recht der EU besonders geschützte Funktionen.

Eine Gesamtbetrachtung des zur Verfügung stehenden Spektrums ist für einen fairen Interessensausgleich unumgänglich. Deshalb begrüßt es die DLM, dass die RSPG eine strategische Planung für die zukünftige Frequenznutzung unter Einbeziehung aller betroffener Frequenzbereiche vorschlägt. Dies schafft Planungssicherheit, die alle Beteiligten – Programmveranstalter, Netzbetreiber, Geräteindustrie und Endverbraucher, aber auch die zuständigen telekommunikations- und medienrechtlichen Regulierungsbehörden – dringend brauchen. Die Planung soll zum einen alle Kandidatenbänder für breitbandigen drahtlosen Zugang beinhalten, andererseits auch das UHF-Band umfassen. Hier legt die DLM Wert darauf, dass nicht nur die Anforderung der drahtlosen Breitbandversorgung betrachtet werden, sondern zumindest mit gleicher Wertschätzung die Notwendigkeiten des Rundfunks Berücksichtigung finden.



Um diese Ausgewogenheit zu erreichen und ein zukunftssicheres Gesamtkonzept für die zukünftige Frequenznutzung zu schaffen, bittet die DLM die RSPG, die nachstehenden Punkte in ihre strategische Planung aufzunehmen.

### **1) Gleiche Lasten für alle Frequenznutzer**

Von den Rundfunkteilnehmern wird verlangt, zu gegebener Zeit auf moderne Übertragungstechniken (z.B. DVB-T 2, HEVC) umzusteigen, weil dies die effiziente Nutzung des Spektrums unterstützt. Dies erwartet die DLM auch für die Nutzer von GSM-Netzen. Es ist nicht akzeptabel, dass technisch veraltete GSM-Netze weiter betrieben werden, weil den Kunden angeblich ein Wechsel auf modernere Techniken (z.B. LTE) und damit ein Wechsel der Endgeräte nicht zugemutet werden könne, während dieser Wechsel von Rundfunkteilnehmern sehr wohl verlangt wird.

### **2) Erst Endgeräte störfest machen, dann Frequenzen freigeben**

Die RSPG schlägt vor, die für DVB-C und DVB-T geltenden Standards mit dem Ziel zu überprüfen, besser abgeschirmte Endgeräte in den Markt zu bringen. Die DLM begrüßt die Überprüfung und gegebenenfalls die Überarbeitung der einschlägigen Vorschriften.

Für die von der RSPG vorgeschlagene Roadmap muss daraus allerdings folgen, dass zuerst störunempfindliche Empfangsgeräte standardisiert und im Markt eingeführt sein müssen, bevor vom Fernsehen genutzte Frequenzen für drahtlose Breitbandversorgung freigegeben werden können. Dieser Aspekt betrifft im Übrigen nicht nur das terrestrische Fernsehen, sondern auch die bereits bestehende Breitbandversorgung über das Koaxialkabel. Auch in Deutschland trägt das Breitbandkabel ganz wesentlich zur Versorgung der Bevölkerung mit schnellem Internet und damit auch zur Erreichung der Ziele der Digitalen Agenda der EU bei, in die sich auch die Breitbandstrategie der Bundesregierung einfügt. Es wäre kontraproduktiv, wenn die vom Kabel für die Breitbandversorgung genutzten Frequenzen zukünftig zur drahtlosen Breitbandanbindung freigegeben und somit die bestehende Breitbandversorgung über das Kabel beeinträchtigen würden. Um die bereits bestehende Breitbandversorgung zu schützen, muss die von der RSPG vorgesehene Roadmap vorsehen, dass weitere Frequenzen im UHF-Band für drahtlosen Breitbandzugang erst dann genutzt werden, wenn abgeschirmte Endgeräte für Kabelanlagen im Markt etabliert sind. Somit ist eine zügige Anpassung der Standards wünschenswert.



### **3) Entwicklung von Netzen für gemeinsame Frequenznutzung**

Die DLM unterstützt die Feststellung, dass die gemeinsame Nutzung eines Frequenzbandes durch mobile Dienste und DTT derzeit nicht möglich ist. Diese Erkenntnis ist für die politische Diskussion wichtig, weil damit klargestellt wird, dass – zumindest beim heutigen Entwicklungsstand von DVB-T und LTE – ein gewisser Frequenzbereich entweder von mobilen Diensten oder von DTT genutzt werden kann. Die gemeinsame Nutzung eines Frequenzbereichs durch mobile Dienste und Rundfunk wäre dann möglich, wenn durch eine Weiterentwicklung der Standards von LTE bzw. DVB-T neue Übertragungstechniken zur Verfügung stehen, die eine flexible Nutzung des Spektrum erlauben. Deshalb schlägt die DLM vor, dass im Rahmen der von RSPG vorgesehenen politischen Strategie für die zukünftige Nutzung des UHF-Bandes auch neue Übertragungstechniken untersucht werden, die eine gemeinsame Nutzung des Spektrums durch mobile Dienste und Rundfunk zum Ziel haben.

### **4) Lizenzfreie Bänder zur Fernsehverteilung in Gebäuden**

Die DLM unterstützt die Absicht der RSPG, in den strategischen Plan zur Frequenznutzung auch lizenzfreie Bänder für drahtlosen Breitbandzugang aufzunehmen. Diese Frequenznutzung könnte in Zukunft für den Fernsehempfang mit tragbaren und nomadischen Geräten immer wichtiger werden. Deshalb hält es die DLM für wichtig, die Möglichkeiten des drahtlosen Rundfunkempfangs über lizenzfreie Frequenzen in allen Facetten zu untersuchen. Dies schließt auch die Möglichkeit ein, in Gebäuden, die Zugang zum Breitbandkabel oder zu Satellitenfernsehen (DTH) haben, die Fernsehverteilung in diesen Gebäude über drahtlosen Netzzugang in lizenzfreien Bändern zu gestalten.

### **5) Dem Nutzerverhalten angepasste Frequenznutzung**

Die RSPG geht davon aus, dass Rundfunknetze zukünftig auch lineare und nicht-lineare Videoangebote an mobile Endgeräte übertragen. Die heutigen Rundfunknetze eignen sich auf Grund ihrer technischen Eigenschaften eher zur Übertragung von „one-to-many“ Angeboten und somit zur Übertragung von linearen Diensten; die heutigen Mobilfunknetze eignen sich eher zur Punkt-zu-Punkt-Übertragung und somit zur Verbreitung von nicht linearen Diensten. Der Vorschlag zur Untersuchung von Netzstrukturen und Übertragungstechniken, die in einem gemeinsam genutzten Netz sowohl die Übertragung von linearen als auch nicht linearen Angeboten auf effiziente Weise ermöglichen, wurde bereits oben eingebracht. Eine weitere Optimierung der Frequenznutzung könnte gelingen, wenn über die zukünftigen Nutzungsszenarien für lineare und nicht-lineare Videoangebote Näheres bekannt wäre.



Untersuchungen über die heutige Nutzung zeigen, dass mit mobilen Endgeräten (Smartphone und Tablet) nicht-lineare Angebote abgerufen werden, aber kaum lineares Fernsehen genutzt wird. Die Konsumenten von linearem Fernsehen andererseits nutzen gegenwärtig fast ausschließlich feststehende und tragbare Fernsehgeräte. Sollte dieses Nutzerverhalten auch in Zukunft beibehalten werden, so hätte diese große Bedeutung für die effiziente, dem tatsächlichen Nutzerverhalten angepasste Frequenznutzung. Deshalb schlägt die DLM vor, das erwartete Nutzerverhalten beim Empfang von linearen und nicht linearen Videoangeboten bei der Entscheidung über die zukünftige Frequenznutzung zu berücksichtigen und gegebenenfalls dafür notwendige Untersuchungen durchzuführen.